АКТ

16.06.2017г. с. Куйбышево

На основании распоряжения Администрации Куйбышевского района от 30.05.2017 № 66, плана проведения ревизий и проверок на 2017 год начальником контрольно-ревизионного сектора Администрации Куйбышевского района Гречко Е. Ф. проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детском саду комбинированного вида «Аленушка» (с. Куйбышево) за период с 01.01.2016г. по 31.12.2016г.

Проверка проведена

31.05.2017г. по 16.06.2017г.

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида «Аленушка» (с. Куйбышево) (далее – МБДОУ «Аленушка») осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным приказом отдела образования Администрации Куйбышевского района от 29.07.2015г. № 248-ОД. Согласно Уставу МБДОУ «Аленушка» является юридическим лицом, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, печать, лицевой счет получателя бюджетных средств в ОФК по Куйбышевскому району № 20586Х81660.

Юридический адрес: 346940, Ростовская область, Куйбышевский район, с. Куйбышево, ул. Кузьменко 3-а.

ИНН 6117003639

Распорядителями бюджетных средств в проверяемом периоде являлись: с правом первой подписи – заведующий Саенко И. Л. (весь период), главный бухгалтер **-** Садчикова Е. В. (весь период), с 01.03.2017г. – Антоненко Г. А.

Лицензия от 27.02.2012 № 2091 выдана на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ дошкольного образования. Срок действия – бессрочно.

В ходе проверки выборочным методом изучены документы за проверяемый период, предоставленные учреждением, в том числе рассмотрены:

-Устав МБДОУ «Аленушка»;

-план – график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд МБДОУ «Аленушка» на 2016 год;

-документы по размещению заказов у единственного поставщика;

-муниципальные контракты и договоры.

Кроме того, использована информация сети Интернет: официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

**Проверкой установлено:**

1. Проверка документов по организации работы, планирования размещения заказов.

В целях обеспечения планирования и осуществления закупок деятельность МБДОУ «Аленушка» в проверяемом периоде регламентировалась приказом от 05.05.2014 № 59 – обязанности контрактного управляющего возложены на Мосикян И. Ю., приказом от 05.0.2014 № 59/1 - утверждена должностная инструкция контрактного управляющего, а так же должностной инструкцией контрактного управляющего.

В 2016 году для размещения планов – графиков на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг использовалась форма, утвержденная приказом Минэкономразвития России, Казначейства России № 761/20н от 27 декабря 2011 г. с изменениями и с учетом особенностей, предусмотренных приказом Минэкономразвития России, Казначейства России №182/7н от 31.03.2015 "Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы" (далее – «Особенности»).

Согласно п. 2 Особенностей планы-графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. План-график МБДОУ «Аленушка» на 2016 год размещен на официальном сайте 31.12.2015г., что соответствует установленным срокам (решение Собрания депутатов Куйбышевского района от 30.12.2015 № 111 «Об утверждении бюджета Куйбышевского района на 2016 год»).

В ходе проверки рассмотрен план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд МБДОУ «Аленушка» на 2016 год (далее – план-график, последнее внесение изменений от 29.12.2016г.), порядок внесения в него изменений.

В проверяемом периоде МБДОУ «Аленушка» осуществляло закупки в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) за счет субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг, субсидий на иные цели, поступлений от иной приносящей доход деятельности (родительская плата, арендная плата).

Согласно пункту 3 части 2 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности.

Проверкой установлено, что правовой акт в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" МБДОУ «Аленушка» не принимался и в единой информационной системе не размещался, в связи с чем закупки за счет средств от иной приносящей доход деятельности (родительская плата, арендная плата) должны были производиться в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Так, согласно требованиям п. 8 постановления правительства Российской Федерации от 05.06.2015г. № 554, установленным в соответствии с частью 6 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, в план-график закупок включается информация о закупках, об осуществлении которых размещаются извещения либо направляются приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в установленных Федеральным законом случаях в течение года, на который утвержден план-график закупок, а также о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), контракты с которым планируются к заключению в течение года, на который утвержден план-график закупок. В нарушение указанной нормы план-график МБДОУ «Аленушка» на 2016 год не содержит информации о закупках за счет средств от иной приносящей доход деятельности (родительская плата, арендная плата).

Данные действия заказчика имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Проверкой соблюдения требований по внесению изменений в план-график на 2016 год установлено.

Согласно п. 15.ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

По данным официального сайта ЕИС в сфере закупок в план – график МБДОУ «Аленушка» 2016 года вносились изменения 11раз в структурированной форме. Нарушений сроков внесения изменений в план-график не установлено.

Следует отметить, что при планировании закупок в 4 версиях плана-графика №8,9,10,11, - не соблюдены требования п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ в части ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, пятьюдесятью процентами совокупного годового объема закупок заказчика:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № версии | Дата  размещения | Планируемый объем закупок на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (п. 4), тыс. руб. | Удельный вес закупок на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, % | Планируемый объем закупок на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей (п. 5), тыс. руб. | Удельный вес закупок на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей, % | совокупный годовой объем закупок,  тыс. руб. |
| 1 | 31.12.2015 | 1719,9 | 100,0 | - | - | 1719,9 |
| 2 | 22.01.2016 | 1689,499 | 100,0 | - | - | 1689,499 |
| 3 | 18.08.2016 | 1770,499 | 100,0 | - | - | 1770,499 |
| 4 | 19.08.2016 | 1850,499 | 100,0 | - | - | 1850,499 |
| 5 | 08.09.2016 | 1898,499 | 85,6 | 320,0 | 14,4 | 2218,499 |
| 6 | 21.09.2016 | 1898,499 | 69,1 | 850,0 | 30,9 | 2748,499 |
| 7 | 21.09.2016 | 1898,499 | 69,1 | 850,0 | 30,9 | 2748,499 |
| 8 | 10.11.2016 | 1898,499 | 48,5 | 2018,0 | **51,5** | 3916,499 |
| 9 | 25.11.2016 | 1898,499 | 47,7 | 2082,0 | **52,3** | 3980,499 |
| 10 | 07.12.2016 | 1898,499 | 43,9 | 2428,33529 | **56,1** | 4326,83429 |
| 11 | 29.12.2016 | 1953,27152 | 45,1 | 2382,29437 | **54,9** | 4335,56589 |

При этом фактический годовой объем закупок, осуществленных МБДОУ «Аленушка» на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в сумме 2327,0 тыс. руб., превысил на установленное ограничение и составил 54,0% к годовому объему закупок – 4310,5 тыс. руб.

Непосредственный административный состав за превышение ограничения закупок по п. 5 ст. 93 Федерального закона № 44-Фз в 50% к совокупному годовому объему закупок отсутствует.

Проверка соблюдения процедур размещения заказов.

В 2016 году МБДОУ «Аленушка» в сфере действия Федерального закона № 44-ФЗ было заключено 279 муниципальных контрактов (договоров) на сумму 4310,5 тыс. рублей, в том числе:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 заключено 183 договора на сумму 1983,5 тыс. рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 96 договоров на сумму 2327,0 тыс. рублей.

В силу части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ сведения в Реестре контрактов, заключенных заказчиками, МБДОУ «Аленушка» не размещались.

Таким образом, в результате проведенной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детском саду комбинированного вида «Аленушка» (с. Куйбышево) установлены нарушения действующего законодательства в сфере закупок:

- размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе - невключение в план - график информации о закупках за счет средств от иной приносящей доход деятельности (ч. 6 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ).

- несоблюдение требования ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

- несоблюдение сроков представления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, сведений о заключении, исполнении муниципальных контрактов (договоров) (ч. 3 ст. 103 Федерального Закона № 44-ФЗ).

Администрацией Куйбышевского района - уполномоченным органом Куйбышевского района на осуществление контроля в сфере закупок, в лице контрольно-ревизионного сектора Администрации Куйбышевского района принято решение:

1. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

2. В сроки, определенные предписанием, уведомить контрольно-ревизионный сектор Администрации района о его выполнении.

4. В целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений рекомендовать Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детскому саду комбинированного вида «Аленушка» (с. Куйбышево):

- вести план-график размещения заказов в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- своевременно и в полном объеме размещать на официальном сайте информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках;

- при организации закупок строго руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок;

- усилить контроль за соблюдением выполнения требований в сфере закупок в соответствии с Законом и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, направленных на обеспечение муниципальных нужд.

С актом ознакомлены:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Начальник  контрольно-ревизионного сектора  Администрации Куйбышевского района    \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Гречко Е. Ф. |  | Заведующий Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида «Аленушка» (с. Куйбышево)  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Саенко И. Л.  главный бухгалтер  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Антоненко Г. А. |

Один экземпляр акта вручен\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_